

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

Uchwała Nr 171/2011

z dnia 5 kwietnia 2011 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytów i pożyczek przez Gminę Byczyna

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. nr 238, poz. 1578) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk - przewodnicząca
2. Magdalena Przybylska
3. Arkadiusz Talik

uznaje, że Gmina Byczyna posiada możliwość spłat planowanych do zaciągnięcia w 2011 r. kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej wysokości 12.213.654,49 zł.

Uzasadnienie

Burmistrz Byczyny skierował do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu wniosek o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytów i pożyczek długoterminowych planowanych do zaciągnięcia w 2011 r. w łącznej wysokości 12.213.654,49 zł.

Dokonując oceny stanu zobowiązań Gminy uwzględniono wielkości określone m.in.:

- w uchwale nr III/17/10 Rady Miejskiej w Byczynie z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2011 r. z późn. zm.
- uchwale nr III/16/10 Rady miejskiej w Byczynie z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Byczyna (ze zm.),
- w uchwale Rady Miejskiej w Byczynie z dnia 24 lutego 2011 r. :
 - a) nr VI/45/11 w sprawie zaciągnięcia kredytu,
 - b) nr VI/46/11 w sprawie zaciągnięcia pożyczki,
 - c) nr VI/47/11 w sprawie zaciągnięcia kredytu,
 - d) nr VI/48/11 w sprawie zaciągnięcia pożyczki,
 - e) nr VI/49/11 w sprawie zaciągnięcia pożyczki,
 - f) nr VI/50/11 w sprawie zaciągnięcia kredytu
- w zestawieniu „Wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia j.s.t.” w latach 2009-2025,
- informacji o zobowiązaniach finansowych Gminy na dzień 31.12.2010 r.,
- sprawozdaniu Rb- Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2010 r.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwale III/17/10 Rady Miejskiej w Byczynie z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2011 r. z późn. zm. zaplanowano przychody w kwocie 5.226.875,00

zł, w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej) w kwocie 3.353.828,00 zł oraz z tytułu zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903 klasyfikacji) w kwocie 1.569.497,00 zł.

W dniu 24 lutego 2011 r. Rada Miejska w Byczynie postanowiła uchwałą:

a) nr VI/45/11 w sprawie zaciągnięcia kredytu, o zaciągnięciu długoterminowego kredytu w wysokości 2.251.790,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów. W uchwale postanowiono, że spłata kredytu nastąpi w latach 2015-2023 z dochodów gminy uzyskanych z podatku rolnego, podatku od nieruchomości oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych.

b) nr VI/46/11 w sprawie zaciągnięcia pożyczki, o zaciągnięciu długoterminowej pożyczki w wysokości 2.130.000,00 zł z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Kompleksowa termomodernizacja budynków użyteczności publicznej gminy Byczyna”. Pożyczka uruchamiana będzie transzami w tym w roku 2011 do kwoty 1.112.881,00 zł, w roku 2012 do kwoty 786.740,00 zł oraz w roku 2013 do kwoty 230.379,00 zł. W uchwale postanowiono, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2012-2020 z dochodów gminy uzyskanych z podatku rolnego, podatku od nieruchomości oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych.

c) nr VI/47/11 w sprawie zaciągnięcia kredytu, o zaciągnięciu długoterminowego kredytu w wysokości 2.978.634,49 zł z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Kompleksowa termomodernizacja budynków użyteczności publicznej gminy Byczyna”. Kredyt uruchamiany będzie transzami w tym w roku 2011 do kwoty 958.653,54 zł, w roku 2012 do kwoty 1.050.252,48 zł oraz w roku 2013 do kwoty 969.728,47 zł. W uchwale postanowiono, że spłata kredytu nastąpi nie później niż do końca 2014 r. z dochodów gminy uzyskanych w oparciu o umowę zawartą z Samorządem Województwa Opolskiego nr RPOP.04.03.00-16-043/10-00 w ramach RPO Województwa Opolskiego na lata 2007-2013.

d) nr VI/48/11 w sprawie zaciągnięcia pożyczki, o zaciągnięciu długoterminowej pożyczki w wysokości 2.675.937 zł w Banku Gospodarstwa Krajowego z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej gminy Byczyna etap I- Roszkowice”. Pożyczka uruchamiana będzie transzami w tym w roku 2011 do kwoty 365.153,00 zł, w roku 2012 do kwoty 1.295.205,00 zł oraz w roku 2013 do kwoty 1.015.579,00 zł. W uchwale postanowiono, że spłata pożyczki nastąpi z dochodów gminy uzyskanych w oparciu o umowę zawartą z Samorządem Województwa Opolskiego nr 00026-6921-UM0800044/09 w ramach PROW na lata 2007-2013.

e) nr VI/49/11 w sprawie zaciągnięcia pożyczki, o zaciągnięciu długoterminowej pożyczki w wysokości 1.018.864,00 zł z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej gminy Byczyna etap I- Roszkowice”. Pożyczka uruchamiana będzie transzami w tym w roku 2011 do kwoty 91.463,00 zł, w roku 2012 do kwoty 407.388,00 zł oraz w roku 2013 do kwoty 520.013,00 zł. W uchwale postanowiono, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2012-2020 z dochodów gminy uzyskanych z podatku rolnego, podatku od nieruchomości oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych.

f) nr VI/50/11 w sprawie zaciągnięcia kredytu o zaciągnięciu długoterminowego kredytu w wysokości 1.158.429,00 zł z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej gminy Byczyna etap I- Roszkowice”. Kredyt uruchamiany będzie transzami w tym w roku 2011 do kwoty 143.384,00 zł, w roku 2012 do kwoty 305.872,00 zł oraz w roku 2013 do kwoty 709.173,00 zł. W uchwale postanowiono, że spłata kredytu nastąpi w latach 2013-

2022 z dochodów gminy uzyskanych z podatku rolnego, podatku od nieruchomości oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych.

W związku z normą z art. 121 ust. 2 oraz ust. 7 oraz art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1241) wskazać należy, że w latach 2010-2013 mają zastosowanie zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.), natomiast od roku 2014 obowiązywać będą przepisy art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1240).

Z uchwały nr III/16/10 Rady Miejskiej w Byczynie z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Byczyna (ze zm.) wynika, że planowany na koniec 2011 r. dług będzie wynosił 14.743.653,00 zł. Kwota długu wskazana w w/w uchwale wynika z danych sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za 2010 r. oraz wielkości przychodów i rozchodów z tytułu pożyczek i kredytów planowanych w uchwale budżetowej. Stosownie do art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego na koniec kwartału nie może przekraczać 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, a zgodnie z ust. 1 cyt. art. 170 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Analiza przedłożonych materiałów wskazuje, iż zobowiązania finansowe Gminy w odniesieniu do planowanego stanu dochodów budżetu Gminy w latach 2011-2013, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy, wykazane w zestawieniu „Wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia j.s.t.”, nie przekroczą wskaźnika 39,8% (2013 r.), co zgodne jest z dyspozycjami powołanych wyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

Wielkości spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, uwzględnione w prognozie na lata 2011-2013 spełniają wymóg prawny zawarty w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ograniczający możliwość wielkości spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę poręczeń i gwarancji do wys. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki) po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy nie przekraczając wskaźnika 12,9 % (2011 r.).

W odniesieniu do danych przedstawionych przez Gminę w dokumencie pn. „*Wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia j.s.t.*” w latach spłaty planowanych kredytów i pożyczek, tj. 2014-2022 Gmina będzie spełniać relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Oceniając sytuację finansową Gminy w latach wskazanej w w/w dokumencie spłaty przedmiotowych kredytów można stwierdzić, iż Gmina będzie w stanie pokryć wydatki bieżące z bieżących wpływów, z uwagi na dodatni wskaźnik pokrycia wydatków bieżących dochodami bieżącymi.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanych do zaciągnięcia kredytów warunkowana jest realizacją dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w prognozie załączonej do wniosku o wydanie opinii.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk

