

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

U c h w a ł a Nr 423/2013

z dnia 16 października 2013 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytów i pożyczek przez Gminę Byczyna

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Jan Uksik - przewodniczący
2. Jan Bryczek
3. Arkadiusz Talik

uznaje, że Gmina Byczyna posiada możliwość spłaty planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych w łącznej kwocie 4.870.000,00 zł oraz pożyczek w łącznej kwocie 1.272.467,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Byczyny skierował do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu wnioski o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanych do zaciągnięcia w 2013 r. długoterminowych kredytów w łącznej kwocie 4.870.000,00 zł oraz pożyczek w łącznej kwocie 1.272.467,00 zł.

Dokonując oceny stanu zobowiązań Gminy uwzględniono wielkości określone m.in.:

- w uchwale nr XXIX/219/12 Rady Miejskiej w Byczynie z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Byczyna na 2013 r. z późn. zm.,
- w uchwale nr XXIX/218/12 Rady Miejskiej w Byczynie z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej z późn.zm.,
- w uchwale nr XXXVIII/313/13 Rady Miejskiej w Byczynie z dnia 29 sierpnia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na zadanie inwestycyjne pn. „*Byczyński Inkubator Przedsiębiorczości w Polanowicach*”,
- w uchwale nr XXXIX/323/13 Rady Miejskiej w Byczynie z dnia 27 września 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- w uchwale nr XXXIX/324/13 Rady Miejskiej w Byczynie z dnia 27 września 2013 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, na zadanie inwestycyjne pn. „*Budowa kompleksu sportowo-rekreacyjnego przy Starym Parku w Byczynie*”,
- w uchwale nr XXXIX/325/13 Rady Miejskiej w Byczynie z dnia 27 września 2013 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, na zadanie inwestycyjne pn. „*Mój Rynek w Byczynie*”,
- w uchwale nr XXXIX/326/13 Rady Miejskiej w Byczynie z dnia 27 września 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na realizację zadania inwestycyjnego pn. „*Mój Rynek w Byczynie*”,
- w zestawieniu „*Wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia j.s.t.*” w latach 2011 -2025,
- informacji o zobowiązaniach finansowych Gminy Byczyna z tytułu pożyczek, kredytów i poręczeń.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W uchwale nr XXIX/219/12 Rady Miejskiej w Byczynie z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Byczyna na 2013 r., zaplanowano przychody w łącznej kwocie 6.705.461,97 zł, w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 4.104.582,55 zł (§ 952 klasyfikacji budżetowej) oraz pożyczek na finansowanie zadań

realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.897.490,00 zł (§ 903 klasyfikacji budżetowej).

2. Rada Miejska w Byczynie postanowiła o zaciągnięciu długoterminowych kredytów w łącznej kwocie 4.870.000,00 zł i tak:

- uchwałą nr XXXVIII/313/13 z dnia 29 sierpnia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu do kwoty 900.000,00 zł na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Byczyński Inkubator Przedsiębiorczości w Polanowicach” z okresem spłaty w latach 2016-2022, ujętego w wykazie przedsięwzięć, stanowiącym załącznik do wieloletniej prognozy finansowej,
- uchwałą nr XXXIX/323/13 z dnia 27 września 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu do kwoty 1.000.000,00 zł w 2013 roku na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów z okresem spłaty w latach 2014-2021,
- uchwałą nr XXXIX/326/13 Rady Miejskiej w Byczynie z dnia 27 września 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu do kwoty 2.970.000,00 zł na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Mój Rynek w Byczynie”, w transzach do kwoty 2.300.000,00 zł w roku 2014 oraz do kwoty 670.000,00 zł w roku 2015 z okresem spłaty w latach 2014-2021, ujętego w wykazie przedsięwzięć, stanowiącym załącznik do wieloletniej prognozy finansowej,

oraz pożyczek w łącznej kwocie 1.272.467,00 zł na wyprzedzające finansowanie działań ujętych w wykazie przedsięwzięć, stanowiącym załącznik do wieloletniej prognozy finansowej finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i tak:

- uchwałą nr XXXIX/324/13 Rady Miejskiej w Byczynie z dnia 27 września 2013 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki do kwoty 500.000,00 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, na zadanie inwestycyjne pn. „Budowa kompleksu sportowo-rekreacyjnego przy Starym Parku w Byczynie”,
- uchwałą nr XXXIX/325/13 Rady Miejskiej w Byczynie z dnia 27 września 2013 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki do kwoty 772.467,00 zł w transzach do kwoty 468.652,00 zł w roku 2014 oraz do kwoty 303.815,00 zł w roku 2015 na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, na zadanie inwestycyjne pn. „Mój Rynek w Byczynie”.

W związku z normą z art. 121 ust. 2 oraz art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1241) wskazać należy, że w roku 2013 do oceny możliwości spłaty długu mają zastosowanie zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.), natomiast od roku 2014 obowiązywać będą przepisy art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1240).

3. Zgodnie z danymi zawartymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy na koniec II kwartału 2013 r. wynosiła 19.545.063,35 zł, natomiast dług jednostki planowany na dzień 31 grudnia 2013 r. na podstawie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wyniesie 18.134.301,20 zł.

4. Stosownie do art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego na koniec kwartału nie może przekraczać 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, a zgodnie z ust. 1 cyt. art. 170 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Powyższych ograniczeń nie stosuje się m.in. do kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową z podmiotem dysponującym środkami z budżetu Unii Europejskiej. Analiza przedłożonych materiałów wskazuje, iż uwzględniając planowane do zaciągnięcia przez Gminę kredyty i pożyczki, zobowiązania finansowe Gminy w odniesieniu do planowanego stanu dochodów budżetu Gminy w 2013 roku,

wykazane w zestawieniu „*Wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia j.s.t*”, osiągną maksymalnie wskaźnik 42%, co zgodne jest z dyspozycjami powołanych wyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

5. Wielkości spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, uwzględnionych w prognozie na 2013 rok spełniają wymóg prawny zawarty w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ograniczający możliwość wielkości spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek do wys. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów gminy) po uwzględnieniu wyłączeń z art. 169 ust. 3 cyt. ustawy, nie przekroczą wskaźnika 7,8%.
6. W odniesieniu do danych przedstawionych przez gminę w dokumencie pn. „*Wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia j.s.t*” w latach 2014 - 2025 Gmina Byczyna spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
7. Oceniając sytuację finansową Gminy Byczyna w latach spłaty przedmiotowych kredytów i pożyczek (2014-2021), można stwierdzić, iż Gmina jest w stanie pokryć wydatki bieżące z bieżących wpływów, z uwagi na dodatni wskaźnik pokrycia wydatków bieżących dochodami bieżącymi.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek warunkowana jest realizacją dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w prognozie załączonej do wniosku o wydanie opinii.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Jan Uksik