

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 382/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 23 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Byczyna na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aneta Sakra – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Katarzyna Tromsa

p o s t a n a w i a

z zastrzeżeniami zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Byczyna na 2023 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Byczyny przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Byczyna na 2023 rok. Struktura i szczegółowość projektu uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 53 970 103,00 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w wysokości 44 176 903,00 zł oraz majątkowe w kwocie 9 793 200,00 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 53 970 103,00 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 40 984 445,49 zł oraz majątkowe w wysokości 12 985 657,51 zł.

Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, jednostka planuje nadwyżkę operacyjną w wysokości 3 192 457,51 zł.

W odniesieniu do zaplanowanych dochodów bieżących zastrzeżenia Składu Orzekającego budzi kwota zaplanowanych dochodów z tytułu podatku od nieruchomości w łącznej wysokości 7 106 000,00 zł. Analiza danych historycznych wskazuje, iż w latach

poprzednich dochody uzyskane z tego źródła wyniosły: 3 850 181,53 zł w roku 2020 r., 4 349 979,24 zł w roku 2021, 4 320 000,00 zł – plan na III kwartał 2022 r. Jak wynika z uzasadnienia do projektu, Gmina planuje podnieść stawki podatku od nieruchomości o 11,8%. Jak wynika z projektu *Gmina uwzględniła sytuację płatniczą największych podatników, jak również poziom windykacji zaległości podatkowych. W planie dochodów podatku od nieruchomości na rok 2023 ujęto kwoty zaległości podatkowych wobec której wierzyciel skierował egzekucję do nieruchomości. W świetle powyższego budzi wątpliwości możliwość uzyskania tak wysokich dochodów z tego tytułu.*

W projekcie budżetu ustalono dochody bieżące z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 2 765 200,00 zł oraz wydatki na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 3 137 186,00 zł. W związku z tym, że środki pozyskiwane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie są wystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Gmina Byczyna planuje podjąć uchwałę o pokryciu części kosztów z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określono:

- rezerwę ogólną w wysokości 55 000,00 zł,
- rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości 134 000,00 zł,
- rezerwę celową na nagrody z okazji Dnia Edukacji Narodowej w wysokości 20 000,00 zł.

Opiniując przedłożony projekt budżetu na rok 2023 Skład Orzekający wskazuje na wysokie zadłużenie Gminy Byczyna, które na koniec roku 2023 ma wynieść 47 677 239,82 zł co będzie stanowić 88,3% planowanych dochodów ogółem w kwocie 53 970 103,00 zł. Kwota zadłużenia spłacana wydatkami (umowy z Komunalnym Funduszem Inwestycyjnym Zamkniętym) wynosi 36 529 666,18 zł. Zobowiązania wobec KFIZ przypadające do spłaty w roku 2023 wynoszą 4 564 581,30 zł. Skład Orzekający ocenia pozytywnie zaplanowanie w roku 2023 nadwyżki operacyjnej w kwocie 3 192 457,51 zł i przeznaczenie jej na spłatę części zobowiązań z tytułu ww. umów. Wskazać jednak należy, iż pomimo corocznej, systematycznej spłaty zobowiązań, aktualne zadłużenie nadal pozostaje na bardzo wysokim poziomie. W roku 2023 Gmina nie spłaca zobowiązań (rat kapitałowych) z tytułu zaciągniętych kredytów lecz jedynie odsetki w wysokości 1 100 000,00 zł co oznacza, że planowana nadwyżka operacyjna pokryje te wydatki i częściowo spłatę zobowiązań wobec KFIZ.

Gmina ma możliwość wprowadzenia do budżetu w kolejnych latach budżetowych przychodów z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (wg sprawozdania Rb-NDS na koniec III kwartału 2022 r. plan w wysokości 2 151 200,00 zł, wykonanie w wysokości 12 158 365,40 zł). Środki te jeśli nie zostaną przeznaczone w kolejnych latach na realizację zadań inwestycyjnych, mogą stanowić zabezpieczenie spłaty tylko części zadłużenia w następnych latach. Obsługa tak znacznego zadłużenia wymaga podejmowania dalszych działań oszczędnościowych i wypracowywania jak największych nadwyżek operacyjnych.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2034 przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej,

w roku 2023 Gmina Byczyna spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiającą zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Aneta Sakra