

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 383/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 23 listopada 2022 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Byczyna*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aneta Sakra – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Katarzyna Tromsa

### **p o s t a n a w i a**

z zastrzeżeniami zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Byczyna na lata 2023-2034.

### **U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Byczyny przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Byczyna na lata 2023 – 2034.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2023 określono dochody w kwocie ogółem 53 970 103,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 44 176 903,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 9 793 200,00 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 53 970 103,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 40 984 445,49 zł oraz majątkowych w wysokości 12 985 657,51 zł. Uwzględniając wskazane w projekcie uchwały dane jednostka na 2023 rok zaplanowała nadwyżkę operacyjną w wysokości 3 192 457,51 zł.

W projekcie uchwały w latach 2024-2034 zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 1 147 573,64 zł (w roku 2034) do kwoty 5 522 261,50 zł (w roku 2030), w tym w latach 2025-2031 wysokość nadwyżek operacyjnych przekracza kwotę 4 mln zł. Analiza danych historycznych (w roku 2020 nadwyżka operacyjna wyniosła 3 649 212,80 zł, a w roku 2021 wyniosła 3 800 166,38 zł) daje podstawy do zastrzeżeń Składu Orzekającego co do

możliwości Gminy do wypracowania tak wysokich nadwyżek. Jak wskazano w objaśnieniach w latach 2025-2028 różnica dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi utrzymuje się na podobnym poziomie (ok 4,3 mln zł). W latach 2029-2031 założono jej wzrost do ponad 5 mln zł. Zwiększenie różnicy upatruje się przede wszystkim w planowanych zwiększonych wpływach do budżetu spowodowanych budową projektowanej drogi S-11. Realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie wymagała zachowania konsekwentnej i rygorystycznej dyscypliny finansowej w kolejnych latach budżetowych.

Dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2023 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2023-2034. Przewidywana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniesie 47 677 239,82 zł, co będzie stanowić 88,3% planowanych dochodów ogółem. Kwota zadłużenia spłacana wydatkami (umowy z Komunalnym Funduszem Inwestycyjnym Zamkniętym) wynosi 36 529 666,18 zł. W latach prognozy kwoty długu jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań finansowych. Mimo corocznej, systematycznej spłaty zobowiązań, aktualne zadłużenie nadal pozostaje na bardzo wysokim poziomie. Dodatkowo mając na uwadze aktualne stopy procentowe zarówno obsługa długu jak również zobowiązania spłacane wydatkami uległy znacznemu zwiększeniu, co oznacza, że w kolejnych latach Gmina będzie musiała poszukiwać kolejnych źródeł dochodów lub przychodów na spłatę zadłużenia.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2023-2034 Gmina Byczyna spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W latach 2023-2034 spełniony jest wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazać należy, iż ustalana na lata 2023-2025 ww. relacja jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Mając na uwadze zagrożenia jakie dla stabilności gospodarki finansowej gminy niesie aktualna sytuacja ekonomiczna w kraju, jak również odległy horyzont czasowy wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Istotne jest również bieżące analizowanie wielkości budżetowych branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiających zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

*Aneta Sakra*